联合国 S/PV.8905



安全理事会
第七十六年

临时逐字记录

第八九〇五次会议

2021年11月15日星期一下午4时35分举行
纽约

主席：	德拉富恩特·拉米雷斯先生	（墨西哥）
	中国	戴兵先生
	爱沙尼亚	洛克女士
	法国	德里维埃先生
	印度	拉文德兰先生
	爱尔兰	加拉格尔先生
	肯尼亚	基博伊诺先生
	尼日尔	奥斯曼先生
	挪威	海因斯先生
	俄罗斯联邦	叶夫斯京格聂耶娃女士
	圣文森特和格林纳丁斯	菲利普斯先生
	突尼斯	本拉哈先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	埃克斯雷先生
	美利坚合众国	米尔斯先生
	越南	范先生

议程项目

索马里局势

2021年10月5日安全理事会关于索马里的第751(1992)号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信(S/2021/849)

21-33793 (C)







下午4时35分开会。

通过议程

议程通过。

索马里局势

2021年10月5日安全理事会关于索马里的第751（1992）号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信（S/2021/849）

主席（以西班牙语发言）:根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请索马里代表参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

安理会成员面前摆着文件S/2021/950，其中载有大不列颠及北爱尔兰联合王国提交的一项决议草案的案文。

我谨提请安理会成员注意文件S/2021/849，其中载有2021年10月5日安全理事会关于索马里的第751（1992）号决议所设委员会主席给安全理事会主席的信。

安理会现在准备对其面前的决议草案进行表决。我现在将该决议草案付诸表决。

进行了举手表决。

赞成:

爱沙尼亚、法国、印度、爱尔兰、肯尼亚、墨西哥、尼日尔、挪威、圣文森特和格林纳丁斯、突尼斯、大不列颠及北爱尔兰联合王国、美利坚合众国、越南

反对:

无

弃权:

中国、俄罗斯联邦

主席（以西班牙语发言）:决议草案获得13票赞成、〇票反对、2票弃权。决议草案获得通过，成为第2607（2021）号决议。

我现在请希望在表决后发言的安理会成员发言。

叶夫斯季格聂耶娃女士（俄罗斯联邦）（以俄语发言）:俄罗斯联邦对联合王国起草的关于延长对索马里制裁制度的第2607（2021）号决议投了弃权票。

我们感到遗憾的是，安全理事会再次未能达成共识，尽管这是完全有可能实现的。

我们不能同意在文件中保留关于吉布提和厄立特里亚的段落。早在2018年，安全理事会就取消了对厄立特里亚的制裁。吉布提与阿斯马拉之间关系的现状对国际和平与安全不构成威胁。这两个国家之间的剩余争议点可以通过双边外交解决。过去四年来，这一评估已经出现在了秘书长向安全理事会提交的年度报告中。

我们认为，上述条款已经过时，与索马里制裁制度无关。如果在这一案文中保留这些条款是为了达到个别安理会成员的双边目的或者向其不喜欢的人施压，将令人遗憾。在这方面，我们也谴责使用或威胁使用非法单方面制裁的做法。

我们也不能同意第38段的措辞，该段迫使专家小组在不考虑具体国情的情况下在所有任务领域促进性别问题。我们认为这种行动是人为的、政治化的。

戴兵先生（中国）:中方一贯认为，安理会采取的制裁措施应充分考虑有关国家局势最新进展，以利于巩固积极态势，推动政治进程。

当前，索马里国家重建持续取得进展，安全能力逐步提升。索政府制定并更新索马里过渡计划，展现出独立承担安全责任、自主掌握本国命运的意愿和决心。

在此情势下，安理会应根据索马里政府要求，逐步调整对索武器禁运措施，帮助索政府提升安全能力，恢复国家权力。遗憾的是，决议没有为实现

上述目标做出足够调整，未能切实解决索马里政府的关切。

同时又扩充了一些新的授权，这同解除对索武器禁运的大方向不符。索马里还多次对金融信息泄露给索人员机构带来安全隐患表示担忧。决议也没能妥善解决这一问题。鉴此，中方不得不对决议投了弃权票。

中方始终本着建设性态度参与决议草案磋商，最大限度展现灵活，致力于就案文内容寻求共识。安理会本有机会就案文达成共识。很遗憾，这一目标最后未能实现。这也是安理会连续第三年未能就索马里制裁措施延期决议达成一致。希望所有成员都能为达成共识付出最大努力。

主席（以西班牙语发言）:我现在请索马里代表发言。

奥斯曼先生（索马里）（以英语发言）:主席先生，首先，请允许我祝贺你担任安全理事会本月主席。

我们注意到刚刚通过的关于延长对索马里制裁制度的第2607（2021）号决议。我们的重要意见连续第三年未获考虑，未能形成共识，再次令我们感到遗憾。索马里联邦政府再次正式寻求解除自1992年以来对索马里实施的制裁。索马里的武器禁运是联合国历时最长、授权范围最广的制裁制度之一。

制裁是工具，而不是目的。制裁不应针对索马里联邦政府，而应针对对索马里和平与安全构成威胁的恐怖团体青年党。近三十年来，每年都就制裁索马里问题通过决议，这没有什么大不了的。更重要的是实地制裁的有效性。在这项决议的实质内容上，安理会成员应该以令人信服的证据——而不是直觉或情绪——为指导。

所有证据都表明，为了取得成功并避免意想不到的后果，应该定期评估和修改制裁的执行情况，妥善实现我们击败青年党并限制资金和武器非法流入索马里的目标。因此，我们强调，必须与索马里联邦政府协商，确定明确、现实和可衡量的基准，全面解除对索马里的所有制裁措施。专题知识和循证报告是用于监测联合国武器禁运的最佳做法。然而，今天似乎很少考虑这种做法。专业知识水平和证据标准令人存疑，对所发布报告的质量产生了负面影响。

根据目前的任务规定，索马里联邦政府与索马里问题专家小组举行了几次会议。确保敏感信息得到适当保护，对于专家小组和会员国之间的信任与合作必不可少。此外，我们敦促认真考虑在整个秘书处和关于索马里的第751（1992）号决议所设委员会中建立一个专家小组内部保密和补救机制，以解决对信息泄露和错误指控的严重关切。

关于专家小组目前的地点，我们强烈建议将该地点作为其主要基地，以提高专家小组的效率、效力和可信度。

主席（以西班牙语发言）:发言名单上没有其他发言者了。

下午4时50分散会。